

Reach geçimini nasıl sağlayacak



Avrupa'nın yeni Reach Kimyevi Maddeler Kanunları çerçevesinde, maddelerin ön kayıtlarında süre bitimine yaklaşılırken, programı yürüten ajansa para sağlanması konusundaki endişeler artıyor

ANNA JAGGER/LONDRA

Son aylarda, 1 Aralık'taki süre bitimi öncesi, Avrupa Birliği'nin kimyasal tescil, değerlendirme ve kısıtlama (Reach) planı çerçevesinde, maddelerin ön kayıtları hızla arttı. Fakat devasa prosesleri yürütmekle sorumlu Avrupa Kimyasallar Ajansı (ECHA), kayıt ücretlerinden gelen gelirin beklenenin altında olacağına dikkat çekti.

Süre bitiminden üç ay önce, ön kayıtlar ECHA'nın beklediği toplam sayı olan 200,000'i aşmıştı. Bununla birlikte, firmaların ücret ödemediği ön kayıtların büyük çoğunluğunun gelir getiren kayıtlara dönüşmeyeceğinden korkuluyor.

ECHA'nın yürütme direktörü Geert Dancet, 2009 yılı için ek para yardımı almak üzere Avrupa Parlamentosuna başvurdu. Ağustos ayında Avrupa Parlamentosuna istediği ek para yardımı sağlama için gösterdiği çabaların bir parçası olarak ECHA'nın gelir tahminlerini sunan Dancet, "Yeterli para yardımını alınamayacağımız konusunda endişeliyiz" diyor. "2007 ve 2008 yıllarında rahat bir başlangıç yaptık, fakat 2009'da bütçelerin daha daraltılması gerekiyor."

2007 Haziranında kurulan ajansa kısmen başvuru ücretlerinden, kısmen de Avrupa sübvansiyonlarından fon sağlanıyor. Ürün kayıtlarının süre bitimlerine bağlı olarak zamana göre çeşitlilik gösterecek sübvansiyonların, 15 yılı aşkın bir dönemde toplam sermayenin %30'unu oluşturması bekleniyor. Başvuru ücretlerininse toplamın %70'ini oluşturması bekleniyor.

ÖNKAYIT İSTİLASI

1 Eylül'de Reach bilgi işlem sistemi yoluyla kayıt yaptıran 7,500 firma tarafından 200,000'den fazla ön kayıt yaptırılmıştı. 22 Temmuz'da, firmaların tek seferde 500'e kadar maddeyi ön kayıt ettirmesine olanak sağlayan toplu kayıtların girişini takiben ön kayıt sayısı hızla arttı. Bilgi işlem gecikmeleri nedeniyle haziran başında, bireysel ön kayıtlar başladığında firmaların ürünleri toplu kayıt yaptırmaları engellendi.

Ön kayıt prosesi Avrupa Birliği pazarında halihazırda yer alan maddeleri kapsıyor ve firmaların daha geç kayıt yaptırmaya olanak sağlayan geçiş düzenlemelerinden faydalanmalarına imkân veriyor. Maddeler

özelliklerine ve miktarına bağlı olarak 1 Aralık 2010, 1 Haziran 2013 veya 1 Haziran 2018 de kaydettirilecek. Yeni maddeleri kaydettirme zorunluluğu 1 Haziran 2008'de başladı.

SÜRE BİTİMİ UZAKTA BELİRMENE BAŞLADI

1 Aralıktaki süre bitimine kadar ürünlerin ön kaydını yaptırmayan firmalar, ürünlerini pazara sunamıyorlar. ECHA'ya Haziran 2007'de vekâleten yürütme direktörü olarak katılan ve Ocak 2008'de asaleten yürütme direktörü olan Belçikalı Dancet, "Bu firmaların ürün kaydı yaptırana kadar satış faaliyetlerine son verdiklerini göstermek ulusal denetleme makamlarının işi" diyor.

Bu kuralın bazı istisnaları da var. ECHA 1 Ocak 2009'da ön kaydı yapılan bütün maddelerin yer aldığı bir liste yayımladığında, alt kullanıcılar kendi bütün kimyevi maddelerinin listelendiğini teyit edebilir. "Eğer listede yer almayan bir madde varsa, o maddenin ön kaydını yaptırmak isteyen başka bir firma olup olmadığını tespit etmeye çalışabilirler," diyor Dancet.

Belirli bir kimyevi maddeyi üretmeye, satmaya veya ithal etmeye başlamak isteyen firmaların süre bitiminden sonra da ön kayıt yaptırmamasına imkân tanınacak. "Fakat durum halihazırda yoğun bir şekilde ithalat yaptığı halde kayıtsız kalanlar için farklı olacak. Eğer bu firmalar ön kayıt yaptırmazlarsa Reach'e aykırı davranmış olacaklar."

Süre bitiminden önce kalan haftalar içinde, ön kayıtlarda keskin bir artış bekleniyor. Dancet, tüccarlar potansiyel maddelerin de ön kaydını yaptırdığı için, ön kayıt sayısının beklenenden yüksek olduğunu açıklıyor. Reach uyarınca tüccarlar, firmaların maddeleri AB içerisinde ithal etmeleri için "tek temsilci" adı verilen (OR) yasal temsilciler olarak hareket edebilirler.

Dancet bazı tek temsilcilerin sadece satmayı düşündükleri maddelerin ön kaydını yaptırmadıklarını, gelecekte satmayı düşünebilecekleri çok sayıda katkı maddesinin de ön kaydını yaptırarak zaman kazandıklarını söylüyor.

Ön kayıt yaptıran firmalar bir Madde Bilgi Değişim Forumunun (SIEF) üyesi olurlar. Bu forumlar aynı maddeleri ön



Geert Dancet ECHA'dan gurur duyuyor

kayıt yaptıran firmaları gruplandırıyor, böylece firmalar verileri ve masrafları paylaşabilirler.

Bir SIEF'in üyeleri uygun veriyi paylaşıp değerlendirdikleri zaman, kayıt dosyalarının ortak noktalarını hazırlamış olacaklar ve tescil için seçilen üye ortak başvuruda bulunacak.

SIEF'lerin kuruluşu üyelerin ilgili maddenin sınıflandırılmasını ve etiketlenmesini mümkün kılacak ve çalışmaların boş yere tekrar edilmesini önleyecektir. Özellikle kayıt için yeterli bilginin olmadığı durumlarda, SIEF çalışmalar için gerekli bilgiyi toplu olarak tespit ediyor.

BİRLEŞME ARAŞTIRMALARI?

Yorumcular Reach'in endüstride özellikle küçük ve orta ölçekli teşebbüslerin (KOBİ) birleşmesi için bir katalizör olabileceğini gözlemlediler. SIEF'ler oluşturulduğu zaman firmalar hangi rakibin hangi maddenin ön kaydını yaptırdığını bilecek diyor Fred du Plessis ve ABD'li kimyevi maddeler danışmanlık Kline'dan Frans van Antwerpen. Bunun, KOBİ'ler için ürün hatlarını çıkarmak, yeni hatlar satın almak ve hatta rekabet halinde oldukları firmalarını satın almak gibi stratejik fırsatlar doğuracağını belirtiyorlar.

Dancet, ECHA'nın gelecekteki sübvansiyon gereksinimini tahmin etmenin güç olacağını söylüyor, çünkü firmaların ne kadarının kendi verilerini teminat altına almayı ve bireysel olarak kaydettirmeyi, dolayısıyla ECHA için daha yüksek gelirler sağlamayı, ne kadarınınsa bir maddeyi

kaydettirmek için rakipleriyle yardımlaşmayı tercih edeceği bilinmiyor. Dancet "ECHA'nın finansmanı aslen kayıtlardan toplanacak ücretlere, gelecekte küçük bir ölçüde onaylardan alınacak ücretlere dayandırılırken, uzun vadede finansmanın nasıl sağlanacağı konusunda belirsizlik var," diyor.

ECHA hiçbir zaman uzun vadede kendini finanse edecek şekilde tasarlanmamış olsa bile diyor Dancet, özellikle 1 Aralık 2010'da tam kayıt için ilk mühlet dolduğunda gelecek nakit paralar sayesinde ajansın kendine yeterli olduğu zamanlar da olacak. Ne var ki, Avrupa Komisyonunca verilen geçerlik süresinde ECHA'nın 2010-2013'tan itibaren sübvansiyona ihtiyaç duymayacağı yönündeki tahminin gözden geçirilmesi gerekli diyor Dancet.

Dancet, bilgi işlem sisteminin geliştirilmesinde çıkan aksaklıklara rağmen ajansın başarılarından gurur duyuyor. "Hepitopu 12 ay önce başlamış bunca yükümlülüğü yerine getirmekle görevlendirilmiş ve kurulmuş bir ajans daha önce görülmemiştir."

AB'nin kimyevi maddelerle ilgili eski yasalarından pek çoğu 1 Haziran 2008'de yürürlükten kalktığından beri ECHA'nın sadece Reach'i başlatmak için hazır olması gerekmiyordu, eski yasalardan kaynaklanan bazı işleri de sürmek durumundaydı diyor Dancet. Ayrıca Avrupa Parlamentosunda oylanıp kararlaştırılan yeni sınıflandırma ve vasıflandırma yasalarından da ajans sorumludur, diyor.

ECHA kuruluşundan bu yana personel sayısını 30'ü geçici ve sözleşmeli olmak üzere 200'ün üzerine çıkardı. "15 ay içinde personel sayısını 2'den 200'e çıkarmak muhteşem bir şey," diye belirtiyor Dancet. ECHA personel sayısının yıl sonunda 250'ye, 2009 yılı sonunda 350'ye, 2010 yılı sonundaki ilk kayıt süre bitimine kadar 450'ye ulaşmasını bekliyor.

ECHA Reach yolunu daha pürüzsüz döşeyebilirdi diyor Dancet. "12 ay bu kadar çok faaliyete hazırlanmak için çok kısa bir süreydi, hele de bilgi işlem sistemini kurmayı dışarıya verdiğimizizi göz önüne alırsanız. Fakat biz 1 Haziranda personelimizle çalışmaya hazır durumda olduğumuz ve endüstri sistemimizin işlediğini kabul ettiği için gurur duyuyoruz."